

# Contenido

Prólogo .....	9
Presentación .....	13
Conceptos en la jurisprudencia de la Corte Constitucional y conceptos en la jurisprudencia del Consejo de Estado .....	17
<b>I. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SERVICIO CIVIL .....</b>	<b>21</b>
Actos administrativos de trámite. Control judicial .....	21
Alcalde designado o encargado. Funciones y responsabilidades .....	23
Ascensos militares. Naturaleza del acto.....	24
Autoridades municipales. Control judicial y administrativo de sus actos.....	27
Concurso público de méritos. Competencia .....	28
Empresas de servicios públicos domiciliarios. Control judicial de sus actos y hechos.....	30
Facultades discrecionales. Límites y control .....	33
Fondos cuenta. Naturaleza jurídica .....	35
Registro civil de nacimiento. Situaciones generales y especiales .....	36
Servidores públicos. Principio de legalidad .....	38
Servidores públicos. Retiro. Reserva de ley y motivación del acto .....	38
<b>II. ASUNTOS ELECTORALES .....</b>	<b>41</b>
Alcaldes municipales. Período .....	41
Comisión Nacional de Servicio Civil. Período, naturaleza y reelección de sus miembros .....	45

Registrador Nacional del Estado Civil. Período institucional .....	48
<b>III. RAMA LEGISLATIVA .....</b>	<b>51</b>
Actos legislativos. Aprobación. Quórum .....	51
Conflicto de intereses. Concepto .....	53
<b>IV. CONTRATACIÓN ESTATAL .....</b>	<b>55</b>
Contrato de aportes. Naturaleza y régimen jurídico .....	55
Contratos de concesión minera. Renegociación. Protección de derechos sociales .....	56
Contratos estatales con régimen especial. Juez competente .....	57
<b>V. FUNCIÓN PÚBLICA Y RÉGIMEN PRESTACIONAL Y DE SEGURIDAD SOCIAL .....</b>	<b>61</b>
Comisión Nacional del Servicio Civil. Provisión de empleos de carrera ante inexequibilidad de la ley que definió su estructura.....	61
Concejales. Naturaleza jurídica del cargo .....	64
Congresistas. Régimen pensional .....	64
Cuotas partes pensionales. Causación .....	68
Edad de retiro forzoso. Normativa .....	69
Empleados públicos. Solución de continuidad. Régimen prestacional .....	73
Fuerzas militares. Escuelas de formación. Cómputo del tiempo para la pensión de vejez .....	73
Honorarios. Naturaleza y alcance .....	76
Prohibición de doble asignación del tesoro público. Incompatibilidad entre pensión de jubilación y vínculo laboral con el Estado .....	77
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Operadoras de hogares infantiles. Naturaleza .....	78
Notarios. Naturaleza jurídica del cargo .....	81

Responsabilidad subsidiaria del Estado en obligaciones laborales y pensionales de la entidad estatal .....	83
Pensión por aportes. Régimen de transición de la Ley 100 de 1993 .....	85
Régimen de ahorro individual con solidaridad. Requisitos .....	87
Régimen de pensión. Cargos de excepción en el sector de telecomunicaciones .....	89
Régimen de transición pensional docente. Acto Legislativo 01 de 2005. Vigencia .....	91
Régimen de transición en pensiones. Acto legislativo 01 de 2005. Vigencia .....	92
Régimen de transición en pensiones. Ingreso base de liquidación .....	96
Régimen salarial y prestacional de los empleados públicos de los entes territoriales. Determinación .....	98
Reintegro laboral. Imposibilidad en entidades liquidadas o en cargos inexistentes .....	99
Requisitos pensionales. Derecho a elegir entre el retiro y la continuidad.....	102
Servicio militar obligatorio. Cómputo del tiempo para la pensión de jubilación .....	103
Servidores públicos de la Rama Judicial y del Ministerio Público. Régimen de transición pensional .....	107
Traslado de personal docente entre la Nación y entidades territoriales. Requisitos y financiación .....	108
Universidades Públicas. Naturaleza de sus empleados .....	111
<b>VI. HACIENDA PÚBLICA, BIENES DEL ESTADO Y TRIBUTOS .....</b>	<b>115</b>
Bienes de uso público universal. Características .....	115
Exención tributaria y exclusión. Diferencias .....	116
Gastos de personal en entidades públicas nacionales. Límites .	117
Impuesto de industria y comercio. Base gravable .....	118
Impuesto por el uso del subsuelo en las vías públicas y por excavaciones en las mismas. Derogatoria .....	119

Impuesto predial unificado. Bienes de uso público en poder de particulares .....	120
Producción y comercialización del asfalto. Exención fiscal. Ecopetrol .....	121
Responsabilidad fiscal. Daño patrimonial entre entidades públicas .....	122
Transferencias cafeteras. Naturaleza parafiscal .....	123
<b>VII. OTROS ASUNTOS .....</b>	<b>127</b>
Abandono de crédito. Diferencias con bienes mostrencos .....	127
Arbitrajes técnicos y jurídicos. Diferencias .....	128
Consulta previa. Alcance y obligatoriedad de los acuerdos celebrados con las comunidades .....	131
Fondo de Desarrollo de la Educación Superior (FODESEP). Naturaleza jurídica .....	133
Interés bancario corriente. Alcance de la certificación de la Superintendencia Bancaria .....	137
Licencia ambiental. Silencio administrativo positivo. Improcedencia .....	138
Propiedad colectiva de bienes baldíos. Derecho de las comunidades afrodescendientes .....	140
Protección de páramos. Responsabilidad del legislador por límites a derechos de explotación minera .....	141
Registro mercantil. Naturaleza jurídica de los recursos .....	142
Responsabilidad del Estado por hecho del legislador .....	144
Títulos mineros. Derechos .....	145
Vigencia del CPACA. Derogación de procedimientos administrativos anteriores .....	147